

## GESTÃO PÚBLICA: AVANÇOS E DESAFIOS EM TEMPOS DE PANDEMIA - CANDEIAS/BA

Leila Ingrid Pereira Santos da Silva<sup>1</sup>

**RESUMO-** O presente artigo visa entender os avanços e desafios políticos em face à pandemia e provisão de retomada da economia no município de Candeias-Ba. Contudo este trabalho objetiva desvelar as ações públicas municipais desenvolvidas em prol do enfrentamento e combate ao Covid-19. Esse artigo é de cunho qualitativo tendo como base metodológica resultados obtidos por meio da pesquisa de campo. Como referencial teórico foi utilizado análise documental, perfazendo uma linha do tempo junto aos decretos, leis, boletins oficiais expedidos pela SESAB em alusão aos resultados referentes ao Covid-19 e as conclusões destes. Faz-se necessário levantar dados e reflexões sobre a temática supracitada por se tratar de um período histórico e atípico para a ciência e humanidades. Sabe-se que mesmo com as ações da gestão pública a população é um fator de grande influência nesse processo.

**Palavras-chave:** Gestão. Pandemia. Candeias. COVID-19.

### INTRODUÇÃO

194

Atualmente estamos ‘sobre’ vivendo em meio a uma pandemia que atingiu a população mundial diretamente. Em dezembro de 2019 foi registrado pela primeira vez, na cidade de Wuhan, na China, a SARS-CoV-2. O vírus em questão se propagou rapidamente pelo mundo com sintomatologia de febre, tosse seca, dificuldade de respirar, e em alguns casos, morte. Nesse sentido, os países, estados e municípios estão buscando medidas para minimizar os impactos causados pelo Covid-19, mais conhecido como coronavírus. Apesar de atingir diretamente o setor da saúde, outras áreas como a educação, economia, emprego, lazer e social também foram afetadas, principalmente, pela necessidade de isolamento e distanciamento social. A pesquisa

---

<sup>1</sup> Bacharela em Humanidades - Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira – UNILAB Especialista em Projetos Sociais e Políticas Públicas – FACIBA. Graduanda em Licenciatura Plena em Pedagogia – UNILAB. Bolsista do Programa Institucional de Bolsas de Iniciação a Docência – PIBID/CAPES (2018-2020) Bolsista do Programa de Residência Pedagógica – PRP/CAPES. <http://lattes.cnpq.br/1166270948995535>. E-mail: [coord.pedagogica.doc@gmail.com](mailto:coord.pedagogica.doc@gmail.com).

irá tratar de maneira delimitada sobre gestão pública em tempos de pandemia no município de Candeias/BA.

Segundo o IBGE o município é constituído pelos distritos de Candeias, Caboto, Caroba, Madeira, Menino Jesus, Passagem dos Teixeira e Passé. Assim permanecendo em divisão territorial datada em 2015. A população de acordo com o censo de 2010 é de 83.158 pessoas e a população estimada para 2020 de 87.458 (IBGE). O gentílico é Cadeense e o atual prefeito é Pitágoras Alves da Silva Ibiapina.

Candeias é um município localizado à 47 km da capital Salvador. Sua emancipação política deu-se em 14 de agosto de 1958, há 62 anos e desde então tem como maior fonte de renda o comércio e a indústria. Os impactos causados pela pandemia no município foram os mais diversos: comércios foram fechados, medidas restritivas de isolamento foram adotadas, atendimentos presenciais e aulas suspensas. Ações de enfretamento seguindo os decretos federais e estaduais até às medidas de restrições mais severas.

A questão norteadora do trabalho é “Quais as ações específicas da gestão pública municipal para combater, amenizar e reverter os impactos causados pelo COVID-19/Coronavírus?” Sabemos que em geral várias medidas estão sendo tomadas com base nos decretos federal e estadual, mas se faz necessário sabermos o que a gestão pública de Candeias tem feito especificamente.

Este artigo tem um caráter original e utiliza uma abordagem qualitativa. A pesquisa foi realizada de maneira implicada, visto que a autora é funcionária pública e munícipe. Foram entrevistadas 20 pessoas nos períodos de junho a agosto através do formulário *Google Forms*. Dentre os entrevistados encontram-se as mais diversas ocupações, dentre elas: Profissional liberal; Servidor público municipal; autoridade política; comerciante local; Agente Político e empregado do ramo industrial.

Os principais objetivos da pesquisa são: Entender as ações de enfrentamento da gestão municipal em alusão ao covid-19; compreender os impactos sociais, políticos e econômicos da pandemia no município de Candeias; e apresentar a relação e percepção dos munícipes frente às políticas públicas durante o período pandêmico.

A relevância desse trabalho justifica-se pela necessidade de escrever e registrar sobre esse tema tão urgente e que ocasionou grandes impactos na sociedade, incluindo o alto número de pessoas mortas e taxas preocupantes de ocupação dos leitos de UTI. O resultado da pesquisa se mostra um recurso importante de reflexão e análise, não só para o município em relação ao desenvolvimento de políticas mais eficientes, como também para que todos que tenham acesso à pesquisa possam compreender a situação. Embora seja uma temática discutido através dos meios de comunicação, esse estudo é de suma importância, pois trata de maneira científica, acadêmica e com dados da realidade sobre o assunto.

## DESENVOLVIMENTO

Com a chegada da pandemia da Covid-19, popularmente conhecido como coronavírus, ficou mais evidente o papel da gestão pública e sua administração. No caso em questão, as finanças do poder público municipal têm como objetivo central adquirir recursos humanos e materiais que promovam o bem estar da comunidade e combatam de forma efetiva o problema.

Nenhum país ou município estava preparado para essa pandemia que se alastrou de maneira muito rápida. Apesar dos esforços da Organização Mundial da Saúde (OMS), do Ministério da Saúde (MS) e Secretaria Municipal de Saúde (SESAU), a população, com comportamentos inadequados de aglomeração e desrespeito às normas, tem contribuído para que o vírus continue circulando. 196

Em consonância com as diretrizes mundiais, nacionais e estaduais, o município de Candeias tem buscado combater a proliferação do vírus através de barreiras sanitárias, fiscalização e decretos. Dentre os vários documentos<sup>2</sup>, foram selecionados os que resumem e se destacam pelo cuidado em manter o isolamento social, protegendo a vida das pessoas. São eles:

- **Portaria Nº 002/2020, de 14 de maio de 2020** - Designa servidores para atuarem na área de acompanhamento e fiscalização do cumprimento das determinações inseridas nos decretos

---

<sup>2</sup> Todos os documentos citados encontram-se disponíveis no Diário Oficial do Município e podem ser acessados no endereço: <http://www.candeias.ba.io.org.br/diarioOficial>.

015/2020, 024/2020, 026/2020, 028/2020, 029/2020, 032/2020, 035/2020, 037/2020, 038/2020, 039/2020, 043/2020, que versam a respeito do combate e prevenção ao novo coronavírus.

- **Decreto N° 045/2020, de 14 de maio de 2020** - Estabelece medidas para o controle de afastamento dos servidores municipais pertencentes ao grupo de risco em virtude do covid-19, no âmbito do Poder Executivo Municipal, na forma que indica, e dá outras providências.

- **Decreto N° 047/2020, de 14 de maio de 2020** - Dispõe sobre medidas excepcionais para realização de velórios e sepultamentos no Município de Candeias durante o estado de emergência em saúde pública causada pelo novo coronavírus (covid-19), e dá outras providências.

- **Decreto N° 055/2020, de 29 de maio de 2020** - Prorroga o disposto no caput do decreto 052/2020, que estabelece restrição de circulação noturna no município de Candeias como medida de controle e prevenção para enfrentamento do novo Coronavírus (Covid-19), e dá outras providências.

- **Decreto N° 058/2020, de 09 de junho de 2020** - Dispõe sobre a suspensão de atividades (lockdown), no âmbito do Município de Candeias visando a contenção do avanço descontrolado da pandemia o coronavírus Covid-19.

197

- **Decreto N° 70/2020, de 04 de julho de 2020** - Dispõe a Respeito das Medidas Adotadas no Município De Candeias Para Enfrentamento ao Novo Coronavírus, Causador da Covid - 19, Durante o Período de 05 Até 12 de Julho de 2020, Alinhando-Se ao Quanto Estabelecido no Decreto Do Estado da Bahia N° 19.813, de 03 de Julho de 2020, no Tocante à Restrição de Circulação Noturna, à Classificação das Atividades Consideradas Essenciais, Bem Como Quanto à Fixação dos Seus Respectivos Horários de Funcionamento, e dá Outras Providências.

- **Decreto N° 079/2020, de 25 de julho de 2020** - da Nova Redação a Alguns Dispositivos do Decreto 064/2020, de 19 de junho de 2020, e Dispõe Sobre Alteração do Anexo I do Referido Decreto que versa sobre o processo de reabertura gradual e segura do comércio do município de candeias, após as medidas de restrição adotadas de forma conjunta pelos municípios da região metropolitana, através do decreto do estado da Bahia nº 19.843, de 18 de julho de 2020, mantendo os protocolos de higiene e prevenção, visando a contenção do avanço da pandemia do coronavírus e dá outras providências.

- **Decreto nº 082/2020, de 02 de agosto de 2020** - Dispõe sobre alteração no caput do artigo 1º do Decreto nº 078/2020, de 25 de julho de 2020, no sentido de prorrogar as medidas adotadas no Município de Candeias para o enfrentamento ao novo coronavírus, causador da COVID - 19, mantendo até o dia 16 de agosto de 2020 a restrição de circulação noturna.

Examinando os muitos documentos relativos à pandemia emanados do sistema das Nações Unidas e sua agência especializada em saúde, a OMS, facilmente se conclui que eles cobrem praticamente todas as dimensões necessárias para o enfrentamento da pandemia pela Covid-19. Em absoluto são documentos perfeitos ou suas resoluções são isentas da retórica que costuma permeiar textos no qual se requer o malabarismo do consenso, mas tem dado conta do recado, pelo menos parcialmente (BUSS; SANTIAGO; GALVÃO, 2020).

A Secretaria de Saúde da Bahia (SESAB) informou no dia 28 de agosto de 2020, que são 45 o número de mortes causadas pela covid-19 na cidade de Candeias, na Região Metropolitana a 46 km de Salvador. O boletim epidemiológico aponta ainda que, até aquele momento, foram 1.933 casos confirmados de covid-19 no município. O número de pessoas que estavam recuperadas foi de 1.853. Outras 35 pessoas foram consideradas ativas.

Com esses dados, 2,22% por cento da população foi infectada pela doença. A cidade (Candeias) <sup>198</sup> de 87.076 mil habitantes teve crescimento de 27.514% (7 para 1.933 nos casos da doença e saiu de o para 45 mortes de 25 abril até às 17h de 28 de agosto de 2020. Cerca de dois meses após esses dados, o Boletim Epidemiológico de Candeias informado pelo Diário Oficial do Estado informa que, até o momento de outubro, são 2.238 casos confirmados, 2.138 recuperados e 63 óbitos.

Candeias tem um comércio forte quando comparado a outras cidades como São Francisco do Conde, e por esse motivo, muitos moradores de outras localidades vão realizar suas compras no município. Este fato aumenta o número de pessoas circulando pelas ruas e a possibilidade de contaminação e proliferação do vírus. Os feirantes, ambulantes e trabalhadores informais foram os mais atingidos, algumas empresas e lojas reduziram os salários dos seus empregados e outras demitiram, o que acarretou mais desemprego e desigualdades. Vale pontuar que é sabido que as cidades circunvizinhas, como Madre de Deus e São Sebastião do Passé fazem uso constantes de serviços oferecidos em Candeias.

Qualquer quarentena é sempre discriminatória, mais difícil para uns grupos sociais do que para outros e impossível para um vasto grupo de cuidadores, cuja missão é tornar possível a quarentena ao conjunto da população. Neste capítulo, porém, analiso outros grupos para os quais a quarentena é particularmente difícil. São os grupos que têm em comum padecerem de uma especial vulnerabilidade que precede a quarentena e se agrava com ela (SANTOS, 2020, p.15).

Com o auxílio emergencial do Governo Federal muitas pessoas foram às ruas para comprar artigos eletrônicos, eletrodomésticos, material de construção e alimentos. Apesar da incessante mobilização e apelo da gestão pública, era perceptível o descaso e alienação de parte das pessoas que insistiam em circular pela cidade sem grandes necessidades. Nesse caso, a gestão pública acaba por ficar impotente para convencer a população, que mesmo sendo ameaçada por um vírus que ceifou diversas vidas, ignora a pandemia e o isolamento social. Sabe-se que a área mais atingida é da saúde, mas educação, emprego e renda e assistência social também foram drasticamente afetadas. Tem-se um ano letivo praticamente perdido, a gestão municipal junto à Secretaria de Educação de Candeias terá que, com muito cuidado, elaborar um plano educacional para minimizar essa lacuna que prejudica, principalmente, os alunos que iriam para a Rede Estadual: os estudantes do 9º ano. O município supracitado possui 58 escolas de Nível Fundamental de responsabilidade local e, 12 escolas de Ensino Médio de 199 responsabilidade do estado, pontuando que todos os estudantes são moradores de Candeias. No tocante ao lazer também houve impactos, pois já são poucas as opções dos munícipes de Candeias e com as medidas de isolamento social as pessoas precisam buscar alternativas para se divertirem em suas casas. Ademais, considerando que os espaços de convivência são fundamentais na manutenção da saúde mental dos indivíduos, o isolamento social e reclusão em suas casas acabam sendo fatores estressores e possibilitando espaço para o desenvolvimento de transtornos como ansiedade e depressão. Pensando sobre essas problemáticas e com o objetivo de avaliar as estratégias da gestão municipal frente à covid-19, utilizou-se nessa pesquisa como instrumento de coleta de dados o formulário *Google Forms* e foram entrevistadas 20 pessoas. Dentre elas, 60% dos entrevistados são de Ensino Superior, 35% de Ensino Médio ou Técnico, e 5% de Ensino Fundamental. Os participantes também foram identificados com: 95% não tiveram o diagnóstico de covid-19 e 5% o tiveram. Em relação aos bairros dos entrevistados: 5% eram do Cajueiro, 10% Centro, 25%

Malembá, 5% Nova Brasília, 5% Ouro Negro, 5% Pindoba, 10% Pitanga, 10% Santo Antônio, 5% Sarandi, 10% Triângulo, 10% Urbis.

A seguir, coloca-se as principais perguntas e respostas:

Você atualmente está trabalhando?

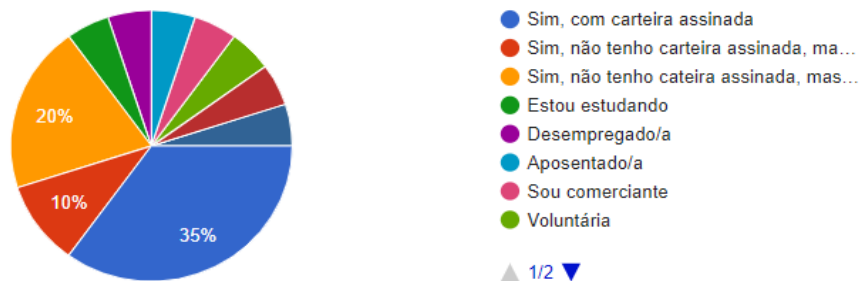


Gráfico de respostas dos entrevistados  
Figura: 1.1 Gráfico  
FONTE: O próprio autor/ 2020

Está na linha de frente dos serviços essenciais?

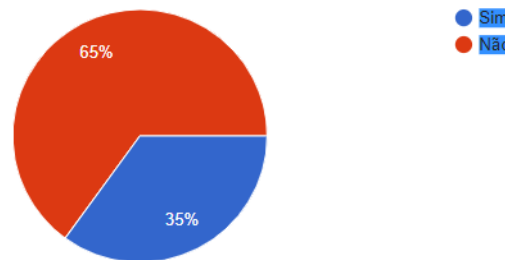


Gráfico de respostas dos entrevistados  
Figura: 1.2 Gráfico  
FONTE: O próprio autor/ 2020

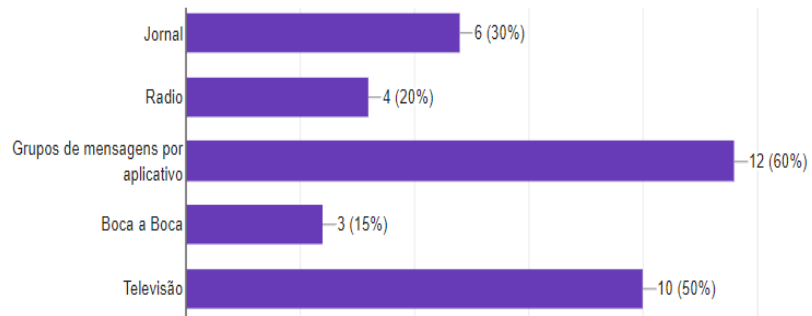


Gráfico de respostas dos entrevistados

Figura: 1.3 Gráfico

FONTE: O próprio autor/ 2020

Você é a favor da abertura do comércio em Candeias?

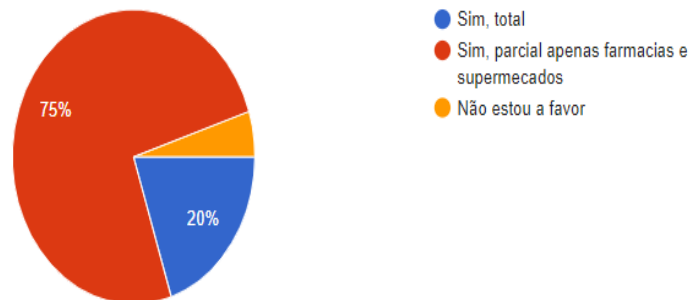


Gráfico de respostas dos entrevistados

Figura: 1.4 Gráfico

FONTE: O próprio autor/ 2020



### Algum colega e/ou alguém da sua família testou positivo para COVID-19?

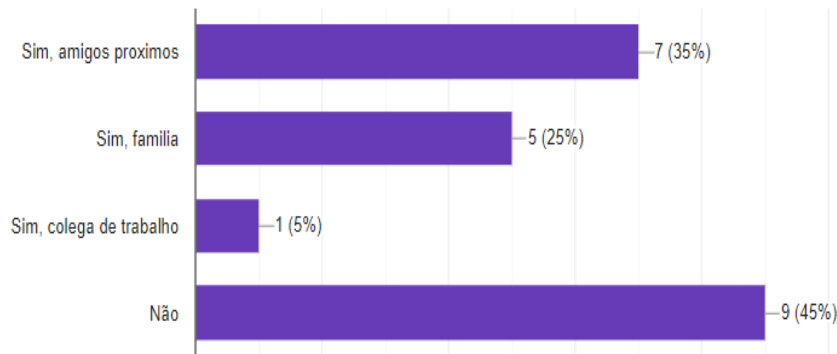


Gráfico de respostas dos entrevistados

Figura: 1.5 Gráfico

FONTE: O próprio autor/ 2020

### Você, como munícipe, tem observado por parte dos gestores ações de enfrentamento ao COVID-19?

202

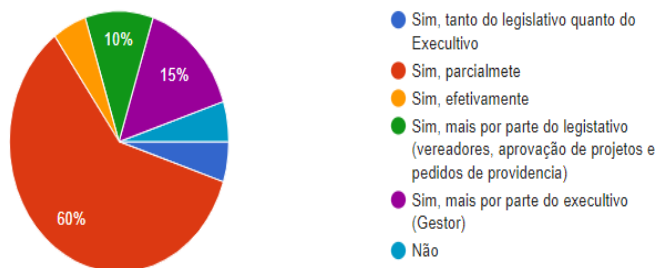


Gráfico de respostas dos entrevistados

Figura: 1.6 Gráfico

FONTE: O próprio autor/ 2020

### Você acredita que a população Canadense está cumprindo as medidas de segurança para enfrentamento à COVID-19?

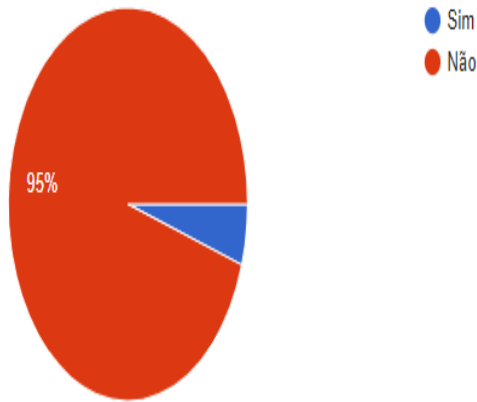


Gráfico de respostas dos entrevistados  
Figura: 1.7 Gráfico  
FONTE: O próprio autor/ 2020

Quais medidas você tomaria para potencializar ações de enfrentamento à covid-19 em sua comunidade?

1. Todo mundo ficando em casa alguém da prefeitura indo fiscalizar todas as coisas!
2. Acompanhamento médico semanalmente
3. Isolamento social
4. O isolamento social
5. Orientação preventiva e ostensiva, além de medidas cautelares mais duras e eficazes
6. Aberturas simultâneas de comércio e necessidade de programas sociais a população dependente do comércio
7. Multa para quem não cumprisse as medidas indicadas
8. Medidas mais duras com relação à desobediência com relação ao não uso das máscaras e aglomeração.
9. Obrigava o povo a ficar em casa e usar a máscara.

10. Isolamento social
11. Sem palavras
12. Água e sabão anti-bacteriano nas ruas.
13. Fiscalizações mais severas
14. Reuniões de esclarecimentos. Cobrança ao governo de maior testagem pra melhor conhecimento da situação.
15. Acredito que deveria existir uma forma de limitar mais as pessoas
16. Proibir e fiscalizar se realmente estão sendo cumpridas o proibição de reuniões de grupinhos em porta de bar, depósitos e em esquinas
17. Isolamento social total.
18. Mais taxativo e fiscalizador dos decretos.
19. Orientar ainda mais as pessoas.
20. Ficando em casa

Quais os métodos de combate ao Coronavírus estão sendo eficazes em seu município?

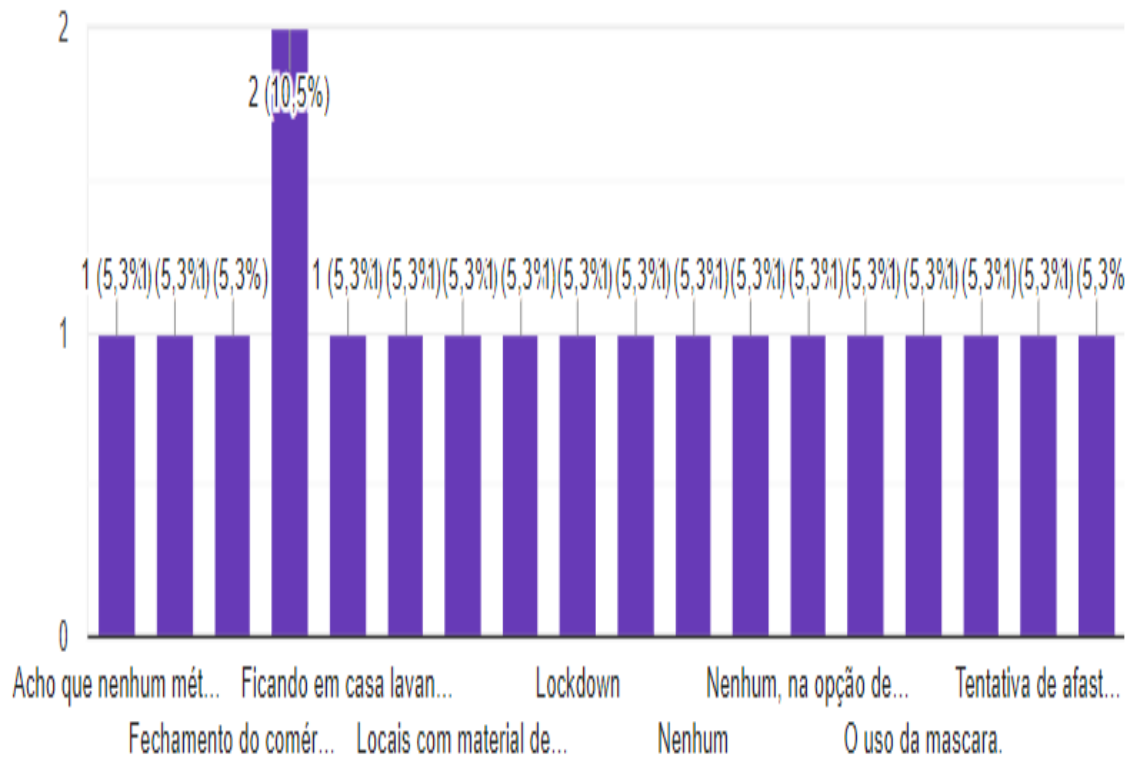


Gráfico de respostas dos entrevistados  
Figura: 1.8 Gráfico  
FONTE: O próprio autor/ 2020

Percebe-se pelas respostas elaboradas no questionário que a população concorda com medidas mais severas, porém a maioria, não cumpre com a quarentena e isolamento social. Muitos buscam e responsabilizam o governo em relação ao combate da covid-19, por outro lado, é necessária a colaboração dos cidadãos para que as ações estabelecidas sejam cumpridas.

A epidemia de COVID-19 encontra a população brasileira em situação de extrema vulnerabilidade, com altas taxas de desemprego e cortes profundos nas políticas sociais. Ao longo dos últimos anos, especialmente após a aprovação da Emenda Constitucional no 95, que impõe radical teto de gastos públicos e com as políticas econômicas implantadas pelo atual governo, há um crescente e intenso estrangulamento dos investimentos em saúde e pesquisa no Brasil. É justamente nesses momentos de crise que a sociedade percebe a importância para um país de um sistema de ciência e tecnologia forte e de um sistema único de saúde que garanta o direito universal à saúde (CARVALHO; WERNECK, 2020, p.3)

## CONCLUSÃO

Desde março de 2020, Candeias vive uma crise sanitária, econômica e social após a declaração da Organização Mundial da Saúde em relação ao estado de emergência e de pandemia. Os governos federal, estadual e municipal mobilizaram-se para tentar conter o vírus e sanar as consequências do mesmo na população. As barreiras sanitárias, a vigilância sanitária e o toque de recolher não foram suficientes para conter a população que, por diversos motivos, ainda insistem em circular pelas ruas.

Como citado anteriormente, Candeias é uma das cidades da Região Metropolitana de Salvador que foi assolada pela Covid-19, principalmente pelo fato de ser um município de grande circulação de pessoas no comércio e passagem para outros lugares. Nesse sentido, a pandemia também acabou salientando as vulnerabilidades e desigualdades sociais existentes.

Acredito que apesar dos efeitos que estamos (sobre)vivendo em todas as áreas, o maior desafio para a gestão pública municipal será o pós-pandemia. (Re)estabelecer os setores da saúde, educação e comércio, por exemplo, será uma tarefa difícil e de extrema capacidade administrativa para conseguir aplicar políticas públicas embasadas no contexto e que visem à 206 sustentabilidade.

## REFERÊNCIAS

BRASIL. Ministério da Saúde. Gabinete do Ministro. Portaria MS/GM nº 188, de 3 de fevereiro de 2020. Declara Emergência em Saúde Pública de importância Nacional (ESPIN) em decorrência da Infecção Humana pelo novo Coronavírus (2019-nCoV). Diário Oficial da União: Seção 1, Brasília, DF, Edição 24-A, p. 1, 4 fev. 2020a. Disponível em: <http://www.in.gov.br/web/dou/-/portaria-n-188-de-3-de-fevereiro-de-2020-241408388>. Acesso em: 20 de Agosto de 2020.

BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Plano de Contingência Nacional para Infecção Humana pelo novo Coronavírus COVID-19: Centro de Operações de Emergências em Saúde Pública: COE-COVID-19. Brasília: MS, 2020b.

BUCKERIDGE, MARCOS .S; PHILIPPI JUNIOR, A. Ciência e políticas públicas nas cidades: revelações da pandemia da Covid-19. *Estud. av.* vol.34 no.99 São Paulo May/Aug. 2020 Epub July 10, 2020

BUSS.M.M; SANTIAGO A. ; GALVÃO A.L . Pandemia pela Covid-19 e multilateralismo: reflexões a meio do caminho. *Estud. av.* vol.34 no.99 São Paulo May/Aug. 2020 Epub July 10, 2020.

CARVALHO Marília Sá; WERNECK Guilherme Loureiro. A pandemia de COVID-19 no Brasil: crônica de uma crise sanitária anunciada. *Cad. Saúde Pública* 2020.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICAS .Cidades. Disponível em <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ba/candeias/historico>, Acesso em 17 de Setembro de 2020.

LANA, R. M. et. al. Surgimiento del nuevo coronavirus (SARS-CoV-2) y el papel de una vigilancia nacional de la salud oportuna y eficaz. *Cad. Saúde Pública*, Rio de Janeiro, v. 36, n. 3, mar. 2020. Acesso em: 26 out 2020. DOI: <https://doi.org/10.1590/0102-311X00019620>.

SECRETARIA DE SAÚDE DO ESTADO DA BAHIA . Assessoria de comunicação. Disponível em : <<http://www.ascomsesab/BA/covid.saude.gov.br>> , Acesso em :30 de Agosto de 2020.

SOUSA Santos B. A cruel pedagogia do vírus. Coimbra: Almedina; 2020.